

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный закон от 08.03.2022
№ 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»**

Статья 1

Федеральный закон от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 11, ст. 1596) дополнить статьей 21.5 следующего содержания:

«Статья 21.5

1. Установить, что в 2022 году положения статей об основаниях прекращения обязательств (416, 417 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее – ГК РФ), об ответственности за нарушения обязательств (401 ГК РФ), ответственности за просрочку должником исполнения обязательства (405 ГК РФ) применяются с учетом следующих особенностей:

1) положения статьи 416 ГК РФ применяются к отношениям между российскими физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, не находящимися под прямым или косвенным контролем иностранных лиц, а также

к обязательствам российских физических и юридических лиц перед иностранными лицами и перед российскими юридическими лицами, которые находятся под прямым или косвенным контролем иностранных лиц, с учетом того, что обязательства между ними могут прекращаться и в том случае, если невозможность их исполнения вызвана действиями (бездействием) иностранных третьих лиц, не исполнивших обязательства вследствие недружественных действий иностранных государств, а также неисполнением обязательства российским юридическим лицом, вызванным недружественными действиями иностранных государств.

Для целей настоящей статьи под иностранными лицами понимаются физические лица, гражданская правоспособность и гражданская дееспособность которых определяются по праву иностранного государства, гражданами которого они являются, совершающего в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия, а также юридические лица или не являющиеся юридическими лицами по праву иностранного государства организации, которые не являются российскими юридическими лицами, гражданская правоспособность которых определяется по праву иностранного государства, в котором они учреждены, совершающего в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия.

Для целей настоящей статьи термин «подконтрольное лицо» употребляется в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

Положения статьи 416 ГК РФ также применяются к отношениям между российскими физическими и юридическими лицами и иностранными лицами, не указанными в абзаце втором пункта 1 части 1 настоящей статьи, если неисполнение ими обязательств вызвано недружественными действиями (бездействием) иностранных государств и иностранных лиц, указанных в абзаце втором пункта 1 части 1 настоящей статьи;

2) положения статьи 417 ГК РФ не прекращают обязательства для сторон, являющихся иностранными лицами;

3) в случае прекращения обязательств с учетом подпункта 1 пункта 1 настоящей статьи положения предложения второго пункта 3 статьи 401 ГК РФ не применяются;

4) российские лица, указанные в абзаце первом подпункта 1 пункта 1 настоящей статьи, не отвечают за убытки перед кредиторами, если просрочка исполнения (статья 405 ГК РФ) вызвана принятием акта органа государственной власти, а также иными недружественными действиями иностранного государства, совершающего в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия (бездействие), или действиями (бездействием) иностранных лиц, в том случае, если должником были предприняты все возможные меры по надлежащему исполнению обязательств.

2. Положения статей 1210 и 1211 ГК РФ о выборе сторонами права договора, а также об определении применяемого права при отсутствии соглашения сторон не подлежат применению в случае, если в результате недружественных действий в отношении

Российской Федерации, российских юридических и физических лиц для одной из сторон обязательства созданы препятствия в доступе к правосудию.

В случае, указанном в абзаце первом данного пункта, применению подлежит право Российской Федерации.

3. Положения пунктов 1 и 2 настоящей статьи применяются к договорам, заключенным до 1 мая 2022 года включительно, срок исполнения обязательств по которым наступил с 24 февраля 2022 года включительно.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 3 Протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 22.04.2022 № АБ-П13-111пр и поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 26.07.2022 № ММ-П13-12508.

Законопроект направлен на нивелирование последствий, вызванных противоречащими нормам международного права действиями иностранных государств и международных организаций в связи с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, российских физических и юридических лиц.

Законопроектом предлагается установить в 2022 году временные особенности применения отдельных положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), регулирующих вопросы прекращения обязательств и ответственности за их нарушение.

Положения законопроекта о прекращении обязательств невозможностью исполнения (особенности действия

статьи 416 ГК РФ) применяются к обязательствам российских лиц друг перед другом, а также российских лиц перед иностранными лицами (чьи государства совершают в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия) и приравненными к ним российскими лицами, находящимися под контролем таких иностранных государств.

Невозможность исполнения указанных обязательств может быть вызвана действиями (бездействием) иностранных третьих лиц, не исполнивших обязательства вследствие недружественных действий иностранных государств, а также неисполнением обязательства российским юридическим лицом, вызванным недружественными действиями иностранных государств.

При этом положения о прекращении обязательств невозможностью исполнения также применяются к отношениям между российскими лицами и иностранными лицами (дружественными или нейтральными), если неисполнение ими обязательств вызвано недружественными действиями (бездействием) иностранных государств и иностранных лиц. Это объясняется возможностью ситуации, при которой лицо, инкорпорированное в дружественной стране, например, в Китае, отказывается исполнять обязательства вследствие опасений введения в отношении него санкций недружественных государств.

Для целей законопроекта термин «подконтрольное лицо» употребляется в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

Законопроект допускает рассматривать в качестве обстоятельства, освобождающего от ответственности российских физических и юридических лиц, а также иностранных лиц государств, не совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия, нарушение обязанностей со стороны их контрагентов (иностранных лиц государств, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия), отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров и отсутствие у должника необходимых денежных средств вследствие недружественных действий иностранных государств.

Законопроектом также предусмотрено, что издание акта органа государственной власти или органа местного самоуправления, которое привело к невозможности исполнения обязательства, не будет являться основанием для прекращения такого обязательства для иностранных лиц и не позволит им ссылаться на акты государственных органов своих стран с целью прекращения обязательств в соответствии со статьей 417 ГК РФ.

Положениями законопроекта предусмотрено, что российские физические и юридические лица не будут отвечать за убытки перед кредиторами, если просрочка исполнения вызвана принятием акта органа государственной власти иностранного государства, совершающего в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц недружественные действия, или действиями иностранных лиц в том случае, при условии, что

должником были предприняты все возможные меры по надлежащему исполнению обязательств.

При этом лица дружественных и нейтральных иностранных государств могут быть освобождены от обязательств перед российскими лицами, но не от обязанности возмещения убытков.

Как отмечает Верховный Суд Российской Федерации в постановлении Пленума № 6 от 11.06.2020, по общему правилу, если обязанность одной стороны прекратилась невозможностью исполнения согласно пункту 1 статьи 416 ГК РФ, то прекращается и встречная обязанность другой стороны (пункт 1 статьи 328 ГК РФ). Исключения составляют случаи, когда на стороне лежит риск наступления невозможности исполнения в виде сохранения ее обязанности, несмотря на то, что встречная обязанность прекратилась (риск неполучения встречного предоставления), и (или) в виде наступления обязанности возместить убытки (риск убытков).

Такое решение обусловлено возможностью возникновения ситуации, в которой лица дружественных или нейтральных государств не исполняют обязательства перед российскими лицами из-за нежелания попасть под т.н. «вторичные санкции».

Предусматривается неприменение норм о выборе сторонами права договора и об определении применяемого права при отсутствии соглашения сторон, поскольку в силу недружественных действий иностранных государств в отношении Российской Федерации сторона договора, являющаяся российским физическим или юридическим лицом, может оказаться в заведомо худших условиях при осуществлении правосудия по праву иностранного государства.

Отмечаем, что положение об исключительной компетенции арбитражных судов в Российской Федерации по спорам с участием лиц, в отношении которых введены меры ограничительного характера, установлено частью 4 статьи 248.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание, что устанавливаемые законопроектом особенности исполнения обязательств содержат в себе нормы материального права и носят временный характер, предлагается включить проектируемые нормы в Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поскольку его предметом является обеспечение развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.


Распространение применения проектируемых норм на договоры, заключенные до 1 мая 2022 года, срок исполнения обязательств по которым возник с 24 февраля 2022 года включительно, обусловлено беспрецедентностью недружественных действий иностранных государств в отношении Российской Федерации, российских физических и юридических лиц и призвано защитить интересы российских участников обязательственных отношений, которые не смогли оперативно среагировать на указанные действия.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых

и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменения в Федеральный закон от 08.03.2022
№ 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных Федеральным законом «О внесении изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.